

平成30年11月19日

各部・課・局長 様

宇治田原町長 西 谷 信 夫

平成31年度予算編成方針

1. 経済状況と国の動向

内閣府の月例経済報告によると「我が国の景気は、緩やかに回復している。先行きについては、雇用・所得環境の改善が続くなかで、各種政策の効果もあって、緩やかな回復が続くことが期待される。ただし、通商問題の動向が世界経済に与える影響や、海外経済の不確実性、金融資本市場の変動の影響に留意する必要がある。また、相次いでいる自然災害の経済に与える影響に十分留意する必要がある。」とされているところである。

このような中、国は「経済財政運営と改革の基本方針 2018」において、「少子高齢化の克服による持続的な成長経路の実現」を改革の中心に据え、人づくり革命の実現と拡大、働き方改革の推進、投資とイノベーションの促進、経済連携の推進、地方創生、安全で安心な暮らしの実現等の取組を進めることとした。

この方針を踏まえ、引き続き、国における平成31年度予算は、「経済・財政再生計画」の枠組みの下、手を緩めることなく本格的な歳出改革に取り組むこと、また、歳出全般にわたり、無駄を徹底して排除しつつ、予算の中身を大胆に重点化することとされている。

総務省は、平成31年度の地方財政の課題として、「人づくり革命の実現と地方創生の推進」、「地域の持続的発展を支える地方税体系の構築」、「地方の一般財源総額の確保と地方財政の健全化」を挙げ、「経済財政運営と改革の基本方針 2018」等を踏まえ、地方団体が幼児教育の無償化、待機児童の解消等の人づくり革命の実現に向けた取り組みを進めるとともに、地域の実情に応じ、自主性・主体性を最大限発揮して地方創生等を推進できるよう、安定的な税財政基盤の確保としている。

今後も、本町の財政運営に大きな影響を与えるこうした国の動向について、注視し、適切に対応していく必要がある。

2. 本町の財政状況

本町の平成29年度一般会計決算は、新庁舎建設事業をはじめとした、ハード整備などの積極的投資による歳入、歳出の増加により、歳入歳出のいずれも増額となった。実質収支は約1億1千万円の黒字となったが、基金の取り崩し等により、実質単年度収支は約2億2千万円の赤字となったところである。

平成29年度決算における主な財政指標を見ると、地方公共団体の財政力を示す「財政力指数」は昨年度から横ばい、財政構造の弾力性を示す「経常収支比率」は昨年度より0.8%改善となったものの、依然として財政の硬直化は改善されていない。また、「地方債残高」は5年連続で増加する一方、「財政調整基金現在高」は5年連続で減少するなど、財政指標が示す本町の財政状況は悪化傾向にある。

平成30年度においても、当初予算編成時から財源不足を補てんするため、2億9千万円の財政調整基金を充当しているほか、今後の財政見通しについても、歳入で町税や地方交付税等の一般財源の大幅な増加を見込むことが困難な状況にある中、歳出は経常経費や社会保障費の増加が見込まれるところである。

3. 予算編成の基本方針

本町では、「第5次まちづくり総合計画」及び「まち・ひと・しごと創生総合戦略」に基づき、人口減少の克服と地域創生の実現に向けた取り組みが重要になっている。今後、宇治田原山手線整備や新庁舎建設事業等の大型公共事業が控える非常に厳しい財政状況の中でも、まちづくり総合計画におけるまちの将来像である「人がつながる 未来につながる お茶のふるさと宇治田原」の実現に向けたまちづくりの推進を図っていかねばならない。

こうしたことから、平成31年度予算についても、引き続き、地域創生の推進に向けた必要な施策を着実に推進するため、次に掲げる基本方針に基づいて予算編成に取り組むこととする。なお、事業の構築にあたっては、原則として、義務的経費や債務負担行為を除き、無駄を徹底的に排除するとともに事業終了年度を明確にする。また、厳しい財政状況に対応するため、経常的な経費について、平成30年度予算の一般財源ベースで10%程度の削減をする。

(1) 「第5次まちづくり総合計画」及び「まち・ひと・しごと創生総合戦略」の着実な推進

「第5次まちづくり総合計画」における4つのまちづくりの目標（「健やかに安心して暮らせるまち」、「便利で快適に過ごせるまち」、「活気にあふれる交流のまち」、「子育てと学びを応援するまち」）及び2つの行政の基本姿勢（「住民・行政のパートナーシップの構築」、「効果的な行財政運営」）に沿った効果的な取組を着実に推進する。

特に「第5次まちづくり総合計画」および「まち・ひと・しごと創生総合戦略」中の「まちづくり戦略」、「地域創生総合戦略」に該当する事業については、予算の重点配分を行う。

(2) 国・府における広域的施策への連携・対応

国における人口減少・地方創生に関する取組、防災・減災対策の推進、社会保障と税の一体改革等の動向をはじめ、京都府における地域創生の取組、特に山城地域で進めることとしている、『「お茶の京都」構想の推進』、『「宇治茶の郷づくり構想」の推進』、『交流と活力を生み出す広域交通網の整備』といった本町に関連する施策について、積極的に協調し、広域的な取組に連携を図ることとする。

(3) 持続可能な行財政基盤の構築

厳しい財政状況に対応するため、財政の更なる健全化を念頭に、自主性と継続性のある行財政運営に取り組む必要がある。

このため、財政シミュレーションを踏まえた中で、必要な事業に重点的に予算配分を行い、より効果的な施策を推進するため、職員の一人ひとりが財政状況を改めて認識するとともに、スクラップ&ビルドの考え方を共有し、前例踏襲からの脱却、効率的・効果的な行財政運営、将来を見据えた公債費対策、一層の歳入確保への取組など、持続可能な行財政基盤を構築するための取組を徹底する。